



REFLEXOS SOCIOECONÔMICOS DA DESATIVAÇÃO DA ESCOLA DE SARGENTOS DAS ARMAS (ESA) EM TRÊS CORAÇÕES-MG.

ESA E TRÊS CORAÇÕES/MG

Relatório técnico apresentado por TIAGO FELIX DO NASCIMENTO ao Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede (Profiap), sob orientação da(o) Profª. Drª. Maria Aparecida Curi e coorientação do Prof. Dr. Adriano Antônio Nuintin, como parte dos requisitos para obtenção do título de Mestre em Administração Pública.





Resumo

03

Contexto, organização e setor da proposta

04

Público-alvo da proposta

05

Descrição da situação-problema

06

Objetivos da proposta de intervenção

08

Diagnóstico e análise

09

Proposta de intervenção

16

Responsáveis pela proposta de intervenção e data

20

Referências

21

Protocolo de recebimento

23

RESUMO

Esta dissertação investiga a relação socioeconômica entre a Escola de Sargentos das Armas (ESA) e o município de Três Corações/MG. O objetivo central foi identificar os reflexos socioeconômicos que uma eventual desativação da instituição militar acarretaria para a cidade, interpretando-os à luz da Teoria do Desenvolvimento Local e da Teoria da Dependência. A pesquisa, de natureza descritiva e abordagem qualitativa, baseou-se na análise de dados secundários, abrangendo as compras institucionais da ESA, as estimativas de gastos da família militar e o perfil socioeconômico dos conscritos.

Os resultados revelam uma significativa dependência econômica do município em relação à ESA, evidenciada pelo volume expressivo de recursos injetados no comércio local por meio de compras institucionais e pelo consumo das famílias militares, com impacto direto na arrecadação de tributos como o ISS. Além disso, os gastos das famílias militares e a formação dos conscritos reforçam a relevância social da instituição. Conclui-se que a desativação da ESA geraria impactos socioeconômicos adversos, reforçando a necessidade da gestão pública desenvolver políticas estratégicas para diversificar a economia local e reduzir a vulnerabilidade do município.

Este estudo contribui para o debate sobre os impactos de instituições públicas em economias locais e culmina na proposta de um Relatório Técnico para subsidiar o planejamento e a tomada de decisão do poder público local em Três Corações/MG, oferecendo um arcabouço para a mitigação de impactos e a promoção de um desenvolvimento mais autônomo e resiliente.



“

“O espaço é o resultado da ação dos homens sobre o próprio espaço, intermediados pelos objetos, naturais e artificiais.” (Milton Santos)

CONTEXTO, ORGANIZAÇÃO E SETOR DA PROPOSTA

A cidade de Três Corações, localizada em Minas Gerais, possui uma história profundamente interligada à presença da Escola de Sargentos das Armas (ESA). Desde sua instalação em 1950, a ESA não apenas se estabeleceu como uma instituição militar de ensino de relevância nacional, mas também se tornou um componente socioeconômico e cultural vital para o município. Com uma história que remonta a 1760 e conhecida por ser o berço de Pelé, Três Corações é um centro regional cuja economia é diversificada, impulsionada pelos setores de serviços, indústria e agropecuária, além de contar com a vantagem de acesso a importantes rodovias como a BR-381 e BR-267. Em 2021, seu Produto Interno Bruto (PIB) per capita foi de R\$ 36.734,42 e, em 2010, apresentava um Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) de 0,744, classificado como alto.



A Escola de Sargentos das Armas (ESA) é uma unidade de ensino fundamental do Exército Brasileiro, responsável pela formação de sargentos de carreira nas áreas de Infantaria, Cavalaria, Artilharia, Engenharia e Comunicações, por meio do Curso de Formação e Graduação de Sargentos (CFGs). O CFGS tem duração de dois anos, sendo o segundo ano, de qualificação, realizado na própria ESA.

A influência da ESA sobre Três Corações vai além da formação militar, manifestando-se de diversas formas:

- **Dinamismo Econômico e Compras Públicas:** A ESA atua como um motor econômico significativo. Em 2023, a instituição registrou aproximadamente R\$ 33 milhões em despesas públicas. No mesmo ano, contratos com fornecedores locais totalizaram cerca de R\$ 26 milhões, representando uma parcela considerável dos R\$ 52 milhões em contratos governamentais firmados com empresas no município, demonstrando o fomento aos negócios e a geração de renda local.
- **Injeção de Renda e Consumo Familiar:** A folha de pagamento da ESA, que inclui aproximadamente 1.600 militares da ativa anualmente, injeta um volume expressivo de recursos na economia local. A comunidade militar, composta por cerca de 2.500 pessoas (militares e seus dependentes), equivale a aproximadamente 3,3% da população municipal e impulsiona diretamente o consumo, o comércio e os serviços locais.
- **Inclusão Social e Desenvolvimento de Capital Humano:** Anualmente, o Batalhão de Comando e Serviço (BCSv) da ESA incorpora cerca de 285 soldados, muitos dos quais são jovens tricordianos. O Serviço Militar Obrigatório (SMO) oferece não apenas formação cívica e valores como disciplina e patriotismo, mas também capacitação profissional em diversas áreas técnicas (manutenção automotiva, cozinha, informática, etc.), atuando como um importante mecanismo de inclusão laboral e desenvolvimento pessoal para a juventude local, especialmente para aqueles em situação de vulnerabilidade socioeconômica.
- **Engajamento e Apoio Comunitário:** A ESA fortalece os laços com a comunidade por meio de eventos abertos, como a "Corrida Duque de Caxias", e colaboraativamente com a Defesa Civil em situações de emergência (como remoção de moradores de áreas de risco) e em campanhas de saúde pública (como as de combate à dengue em parceria com a Prefeitura).

PÚBLICO-ALVO

Este Relatório Técnico é direcionado prioritariamente aos **gestores e formuladores de políticas públicas do município de Três Corações/MG**. Seu propósito é fornecer um diagnóstico fundamentado e um conjunto de recomendações estratégicas que contribuam com a administração municipal a atuar de forma proativa na mitigação dos impactos socioeconômicos decorrentes da iminente desativação e transferência da Escola de Sargentos das Armas (ESA).

Além disso, o documento visa ser um instrumento de consulta e orientação para os seguintes grupos de interesse:

- **Poder Executivo Municipal (Prefeitura e Secretarias)**: Para subsidiar o planejamento governamental e a formulação de planos de desenvolvimento econômico e social que visem à diversificação da economia e à criação de novas oportunidades para a população.
- **Poder Legislativo Municipal (Câmara de Vereadores)**: Para embasar a discussão e aprovação de leis, incentivos e políticas públicas que apoiem as estratégias de mitigação e desenvolvimento.
- **Investidores Locais e Externos**: Para apresentar um panorama claro do cenário socioeconômico atual e futuro do município, apontando para novas oportunidades de investimento e parcerias.
- **Associações Comerciais e Empresariais**: Para auxiliar o setor produtivo na compreensão dos desafios e na reorientação de seus negócios frente às mudanças esperadas, bem como na identificação de nichos de mercado e estratégias de fortalecimento.
- **Líderes Comunitários e Sociedade Civil Organizada**: Para fomentar o diálogo participativo e a colaboração na construção de soluções, garantindo que as políticas públicas reflitam as necessidades e aspirações da comunidade tricordiana.





DESCRIÇÃO DA SITUAÇÃO PROBLEMA

A cidade de Três Corações e a Escola de Sargentos das Armas (ESA) mantêm uma relação de interdependência socioeconômica que se consolidou ao longo de 75 anos. No entanto, este vínculo histórico e estratégico enfrenta uma ruptura iminente. Em janeiro de 2024, o Exército Brasileiro anunciou um plano para centralizar a formação de sargentos em uma nova instituição localizada na região metropolitana de Recife/PE. Este mega-projeto, com investimento estimado em R\$ 1,8 bilhão e previsão de conclusão até 2034, visa otimizar recursos e aprimorar a formação militar, mas resultará na transferência da ESA de Três Corações.

Esta decisão representa um evento potencialmente disruptivo para o município mineiro. A presença da ESA tem sido um pilar fundamental para a economia local, injetando recursos significativos através de compras institucionais, movimentação da folha de pagamento de militares e seus dependentes, e apoio ao setor de saúde.

Além disso, o Serviço Militar Obrigatório na ESA tem funcionado como um importante mecanismo de inclusão social e desenvolvimento de capital humano para jovens tricordianos, muitos deles em situação de vulnerabilidade socioeconômica.

A revisão da literatura sobre o tema revela uma lacuna significativa: não foram identificados estudos que abordem os impactos da desativação de instituições militares em municípios com forte dependência econômica de tais entidades. Essa carência de conhecimento representa uma dificuldade para que a administração pública local atue de forma proativa na formulação de políticas e estratégias para mitigar os efeitos de uma transição tão complexa.

A ausência de um planejamento antecipado e eficaz frente à desativação da ESA pode acarretar uma série de reflexos socioeconômicos negativos para Três Corações, incluindo:

- **Redução da arrecadação de impostos municipais:** A perda de impostos como o ISSQN, gerado pelas compras institucionais e pelos gastos da família militar, impactará diretamente a capacidade do governo local de financiar serviços públicos essenciais e investimentos em infraestrutura.
- **Desestabilização de setores econômicos:** Áreas como o comércio, serviços (em especial o de saúde) e o mercado de trabalho serão severamente afetados pela retração da demanda e da massa salarial proveniente da comunidade militar.
- **Perda de empregos diretos e indiretos:** A saída da ESA resultará no fechamento ou na diminuição da atividade de empresas locais que forneciam bens e serviços, afetando tanto micro e pequenas empresas quanto a força de trabalho.
- **Aumento da vulnerabilidade social:** A supressão da oportunidade de primeiro emprego e capacitação oferecida pelo Serviço Militar Obrigatório agravará a situação de jovens de baixa renda e de famílias que dependem do soldo militar para complementar sua renda.

Diante desse cenário de profunda incerteza e potenciais impactos adversos, a questão central que orienta este Relatório Técnico é:

Quais são os reflexos socioeconômicos da desativação da Escola de Sargentos das Armas (ESA) no município de Três Corações/MG, e como a gestão pública local pode se preparar para mitigá-los e construir um futuro mais autônomo e resiliente?

É fundamental que o município se prepare com antecedência, elaborando e implementando políticas públicas eficazes para enfrentar os desafios que surgirão com a saída da instituição militar.

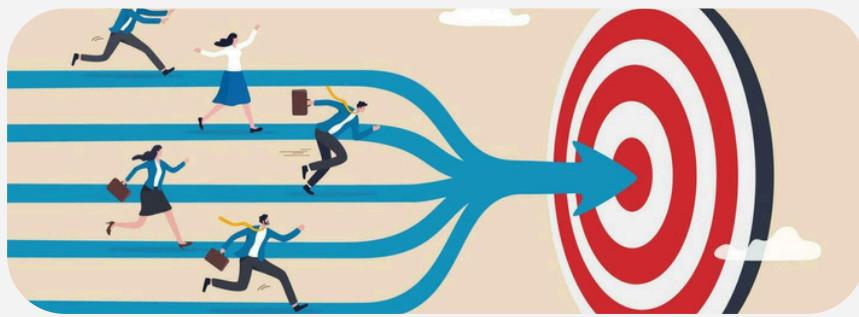


OBJETIVOS DA PROPOSTA

Este Relatório Técnico, resultante de uma pesquisa de mestrado profissional, visa fornecer subsídios e diretrizes práticas para a administração pública municipal de Três Corações/MG. O foco é capacitar os gestores locais a enfrentar, de maneira proativa e estratégica, os desafios impostos pela iminente desativação e transferência da Escola de Sargentos das Armas (ESA).

► Objetivo Geral:

- **Fornecer à administração pública de Três Corações/MG um diagnóstico abrangente dos reflexos socioeconômicos da desativação da Escola de Sargentos das Armas (ESA) e propor um conjunto articulado de estratégias e recomendações visando mitigar os impactos adversos, promover a diversificação econômica e fomentar um desenvolvimento local mais autônomo e resiliente.**



► Objetivos Específicos:

- **Apresentar de forma consolidada a análise das compras institucionais** realizadas pela ESA junto ao comércio local de Três Corações, detalhando o volume financeiro e o impacto nas micro e pequenas empresas, evidenciando as áreas de maior dependência econômica.
- **Detalhamento da contribuição econômica dos gastos domésticos** da família militar na arrecadação do Imposto Sobre Serviços (ISS) municipal, analisando o poder de compra e seu impacto nos serviços locais.
- **Caracterizar o perfil socioeconômico dos jovens** de Três Corações que servem o Serviço Militar Obrigatório (SMO) na ESA, destacando o papel da instituição na inclusão social e desenvolvimento de capital humano, e os desafios que a perda dessa oportunidade trará para a juventude local.
- **Formular um plano de recomendações estratégicas** para as áreas de diversificação econômica estruturada, programas de apoio social e capacitação profissional, e planejamento fiscal e orçamentário proativo, com o intuito de guiar a ação municipal e auxiliar na construção de um futuro mais próspero e menos dependente.

DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

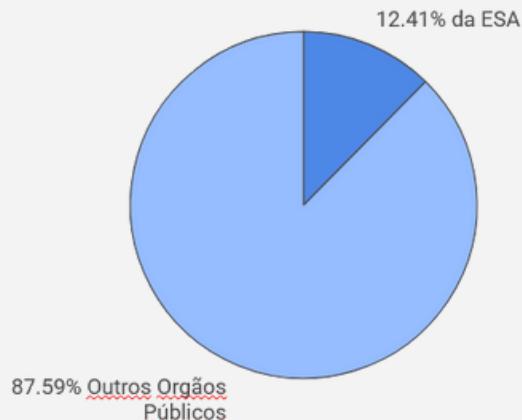
O diagnóstico aprofundado dos reflexos socioeconômicos da presença da Escola de Sargentos das Armas (ESA) em Três Corações, pautado pelas Teorias do Desenvolvimento Local e da Dependência, revela um cenário de profunda interdependência. A ESA tem atuado como um catalisador de crescimento, mas a sua iminente desativação projeta impactos complexos e potencialmente desestabilizador, evidenciando uma vulnerabilidade estrutural do município.

Compras Institucionais da ESA: Dinamismo Econômico e Vulnerabilidade Setorial

A ESA desempenha um papel ativo na economia local por meio de suas compras, fomentando a atividade empresarial. No entanto, a concentração dessas compras em um setor específico e a dependência das pequenas e médias empresas a essa demanda revelam vulnerabilidades.

- Volume Financeiro e Relevância:**
Entre 2021 e 2024, a ESA direcionou R\$ 35.318.269,90 em pagamentos efetivos a empresas privadas de Três Corações, representando aproximadamente 12,41% do total de compras públicas realizadas no município no mesmo período. Esse volume expressivo de capital injetado, com um pico de R\$ 12.260.639,82 em 2024, impulsiona o comércio e serviços locais.

**Compras Públicas em Três Corações
(2021-2024)**



Recursos Destinados (2021-2024)



Assistência Médica



Outros Setores

11,84%

88,16%

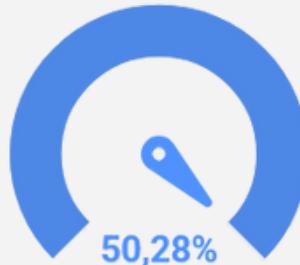
- Concentração Setorial e Dependência:**
Uma expressiva parcela de 88,16% (R\$ 31.137.225,91) dos recursos foi destinada ao setor de "ASSISTÊNCIA MÉDICA E ODONTOLÓGICA". Essa concentração, embora tenha estimulado o desenvolvimento da infraestrutura de saúde local (perspectiva do Desenvolvimento Local), cria uma forte vulnerabilidade sob a ótica da Teoria da Dependência. A remoção da ESA desestruturaria este setor, podendo compelir a população a buscar serviços de saúde em outras cidades e afetando diretamente os prestadores de serviço locais.

DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

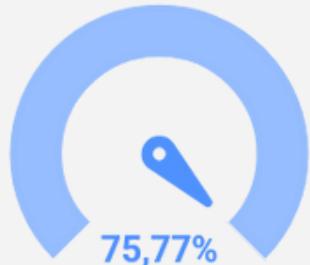
Compras Institucionais da ESA: Dinamismo Econômico e Vulnerabilidade Setorial

- Fomento a Micro e Pequenas Empresas (ME/EPP):** A ESA é um importante agente de fomento às ME/EPP locais. Dos R\$ 51.396.659,53 em contratos homologados entre 2021 e 2024, 50,28% foram destinados a ME/EPP, que participaram de 75,77% dos processos. Contudo, essa aparente vantagem esconde uma vulnerabilidade: a desativação da ESA significaria a perda de um mercado substancial, forçando essas empresas a buscarem mercados externos e expondo a fragilidade de um modelo de negócios desenvolvido em função dessa relação (Teoria da Dependência).

Participação ME/EPP (2021-2024)

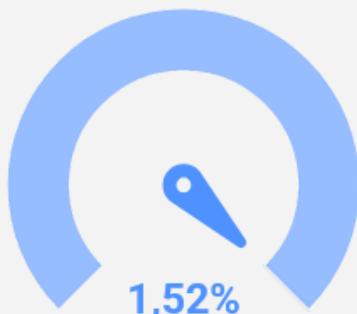


Contratos (R\$)



Participação em Processos

Contribuição da Assistência Médica



Contribuição do ISSQN
2021-2024

- Contribuição Fiscal Direta (ISSQN):** A contribuição fiscal direta dessas compras para o Imposto Sobre Serviço de Qualquer Natureza (ISSQN), considerando apenas a parcela de serviços de assistência médica e odontológica, é estimada em R\$ 934.116,78 entre 2021 e 2024. Este valor representa cerca de 1,52% da arrecadação total de ISSQN do município no período. Embora não seja a maior fatia, a movimentação de capital gerada pela ESA atua como catalisador para a vitalidade econômica geral, impulsionando o consumo e a arrecadação tributária em diversas frentes, bem como no referido setor.

DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

Gastos da Família Militar: Injeção de Renda e a Complexidade da Dependência

Os gastos diretos das famílias militares na economia local representam outra importante fonte de dinamização, mas também revelam uma dependência complexa e estrutural.

- Volume de Consumo e Geração de Renda:** Com um contingente de aproximadamente 2.500 pessoas (militares da ativa e seus dependentes), equivalente a cerca de 3,3% da população municipal, a família militar constitui um grupo consumidor relevante. A massa salarial anual estimada, apenas com os soldos das 460 famílias militares com dependentes, é de R\$ 35.572.536,00, impulsionando diretamente o consumo e a demanda por bens e serviços locais. Ao considerar o efetivo total de 1.624 militares, essa injeção sobe para R\$ 68.685.192,00 anuais.



Família Militar
em Três Corações



R\$ 35.572.536,00
(anual)

Consumo de Curto Prazo

A natureza temporária da permanência militar leva a gastos de curto prazo.



Injeção de Renda

A entrada de renda militar impulsiona o comércio e os serviços locais.

Benefícios Setoriais

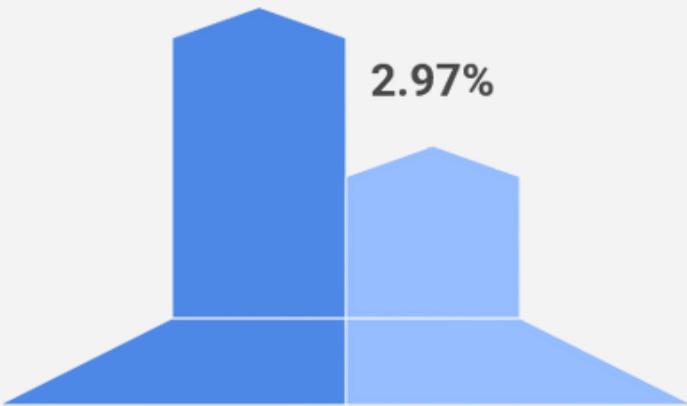
Educação, lazer e alimentação experimentam crescimento devido ao consumo militar.

- Padrão de Consumo e Impacto no Desenvolvimento Local:** Essa injeção de renda fomenta o comércio, serviços e o setor imobiliário, alinhando-se aos princípios do Desenvolvimento Local. Setores como educação, lazer, alimentação e serviços pessoais são diretamente beneficiados. Contudo, a natureza temporária da permanência da família militar em Três Corações molda um padrão de consumo focado em bens e serviços de curto prazo, o que não fomenta investimentos de longo prazo mais enraizados na economia local.

DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

Gastos da Família Militar: Injeção de Renda e a Complexidade da Dependência

R\$ 45.5068,80



Contribuição Anual (ISSQN)

Gastos domésticos da família militar

Porcentagem do ISS Total

Porcentagem da receita total do ISSQN

- **Contribuição Fiscal Direta (ISSQN):** A estimativa é que os gastos domésticos da família militar contribuam com aproximadamente R\$ 455.068,80 anuais para a arrecadação de ISS. Este valor corresponde a cerca de 2,97% da média anual total do ISSQN arrecadado pelo município. A remoção dessa massa salarial resultaria em uma redução direta e imediata na arrecadação municipal, afetando a capacidade de financiar serviços públicos.

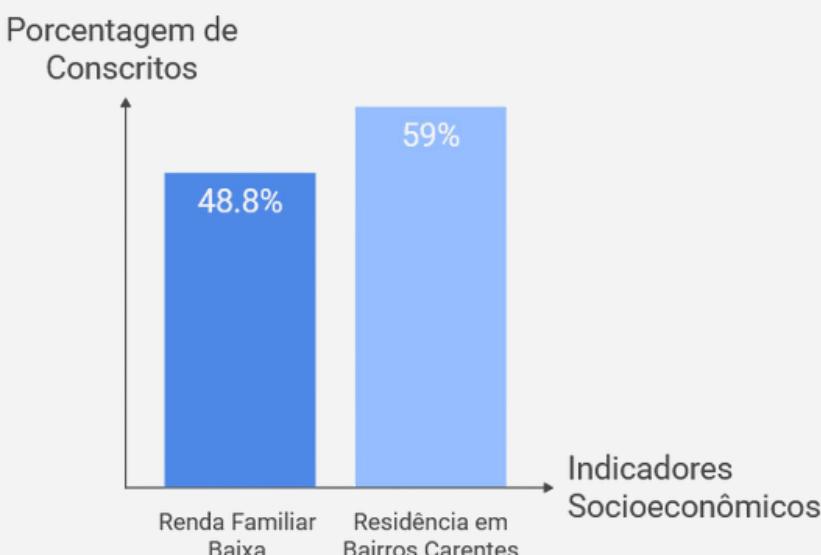
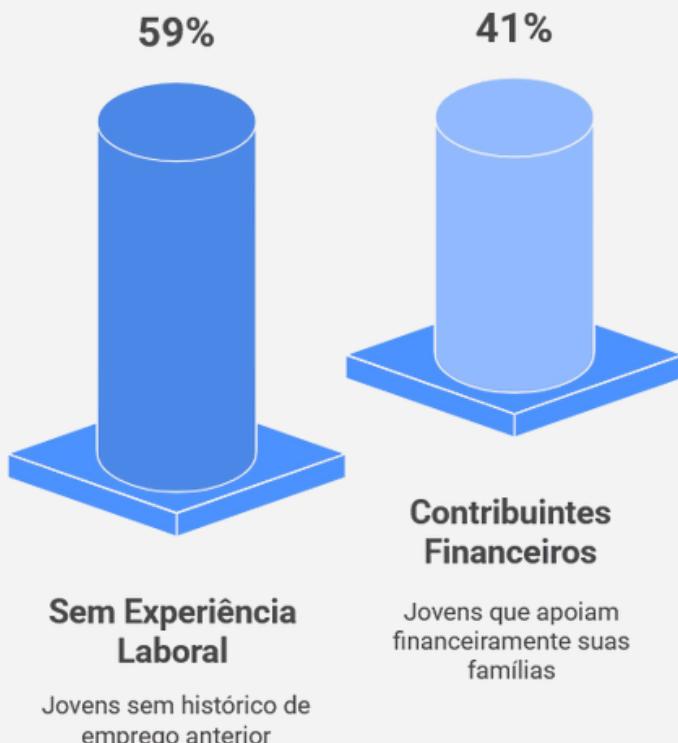


DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

Perfil Socioeconômico dos Conscritos: Inclusão Social, Capital Humano e a Fragilidade da Oportunidade

O Serviço Militar Obrigatório (SMO) na ESA revela-se um mecanismo crucial de inclusão social e desenvolvimento de capital humano para jovens de Três Corações, especialmente para aqueles em situação de vulnerabilidade.

- Oportunidade de Primeiro Emprego e Contribuição Familiar:** Dados de 2025 revelam que 59% dos conscritos não possuíam experiência laboral ativa ou prévia, e 41% contribuíam financeiramente para o sustento familiar. O SMO atua como porta de entrada formal para o mercado de trabalho e fonte de renda vital (soldo de ~R\$ 1.127,00), impactando diretamente o capital humano e a autonomia financeira dos jovens e suas famílias.



- Vulnerabilidade Socioeconômica e Inclusão:** A análise da renda familiar mostra que 48,8% das famílias dos conscritos ganham menos de 2 salários mínimos, e 59% dos jovens residem em bairros periféricos e carentes (Norte, Sul e Leste). Para essa parcela da juventude, o SMO não é apenas um dever cívico, mas um caminho para a mobilidade social e inserção em um contexto de disciplina e capacitação que, frequentemente, é escasso em suas comunidades de origem.

DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

Perfil Socioeconômico dos Conscritos: Inclusão Social, Capital Humano e a Fragilidade da Oportunidade

- **Impacto no Capital Humano:** A formação integral oferecida pelo SMO (disciplina, valores, capacitação técnica) melhora as perspectivas individuais e contribui para o fortalecimento do capital humano disponível no município. A perda dessa oportunidade pode gerar um vazio social significativo.



DIAGNÓSTICO E ANÁLISE

Síntese Integradora: ESA como Pilar de Desenvolvimento e a Fragilidade da Dependência em Três Corações

A análise demonstra que, embora a ESA tenha sido um pilar de desenvolvimento local em Três Corações, impulsionando a economia e oferecendo oportunidades sociais, essa relação simbiótica criou uma profunda dependência. A desativação da instituição, prevista para 2034, expõe a fragilidade estrutural do município, culminando em reflexos predominantemente desafiadores e negativos.

Os principais impactos da desativação da ESA incluem:

► Impacto na Arrecadação Municipal

A perda combinada do ISSQN das compras institucionais e dos gastos da família militar representa aproximadamente 4,49% da arrecadação total do imposto, comprometendo a capacidade de investimento do município.

► Desestabilização Setorial

Uma desestruturação significativa é esperada em setores como saúde e pequenos negócios, que perderão um volume substancial de demanda e contratos.

► Vácuo Social e de Capital Humano

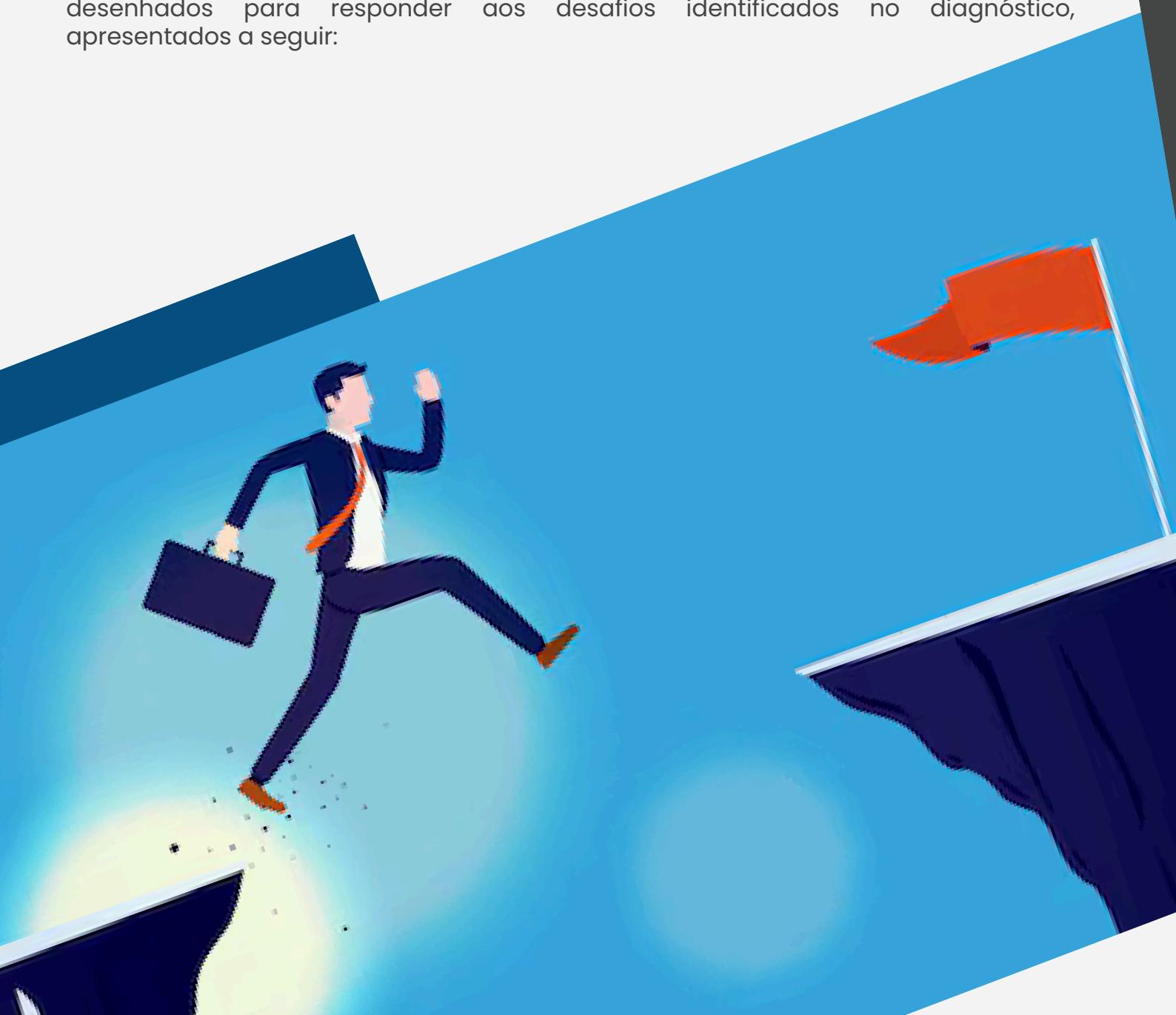
A supressão do SMO como mecanismo de inclusão laboral e desenvolvimento para jovens vulneráveis criará um desafio social significativo, ampliando a vulnerabilidade e limitando as perspectivas de futuro para uma parcela da população que mais se beneficia da presença da ESA.

Em suma, a desativação da ESA não é meramente uma mudança administrativa, mas um evento com potencial para desestabilizar o tecido socioeconômico do município, fragilizando setores econômicos, reduzindo a arrecadação fiscal e impactando negativamente a trajetória de vida de jovens e famílias que dependem direta ou indiretamente da instituição. A resposta a essa situação-problema demandará uma reestruturação profunda da economia e da sociedade local para mitigar os impactos e construir um caminho para um desenvolvimento mais autônomo e resiliente.

PROPOSTA DE INTERVENÇÃO E RECOMENDAÇÕES ESTRATÉGICAS

Este Relatório Técnico materializa-se como um Produto Técnico-Tecnológico (PTT) com o propósito de fornecer subsídios claros e racionáveis para a administração pública municipal de Três Corações/MG. O objetivo é auxiliar na elaboração e implementação de políticas públicas que visem mitigar os impactos socioeconômicos da eventual desativação da Escola de Sargentos das Armas (ESA) e promover um futuro mais resiliente, autônomo e diversificado para o município. O maior desafio reside na capacidade de agir preventivamente, iniciando as medidas de mitigação antes da saída efetiva da ESA, prevista para 2034.

As recomendações estratégicas estão organizadas em três eixos principais, desenhados para responder aos desafios identificados no diagnóstico, apresentados a seguir:



PROPOSTA DE INTERVENÇÃO E RECOMENDAÇÕES ESTRATÉGICAS

Diversificação Econômica Estruturada

Este eixo visa reduzir a dependência econômica do município em relação a um único agente e fortalecer a base produtiva local, buscando novas fontes de receita e emprego.

Mapeamento de Oportunidades e Vocacionamento Econômico

Realizar estudos aprofundados para identificar e fomentar setores econômicos alternativos com alto potencial de crescimento em Três Corações (e.g., tecnologia e inovação, logística, serviços especializados, economia criativa, turismo de experiência, agronegócio de valor agregado). Isso inclui o incentivo à pesquisa e desenvolvimento local e a criação de um ecossistema de inovação.

Estratégia de Atração de Investimentos

Desenvolver um plano de marketing territorial e captação de empresas, oferecendo incentivos fiscais competitivos, agilidade na liberação de licenças e infraestrutura adequada (terrenos, acesso a energia, internet de alta velocidade). O foco deve ser em setores que possam absorver a mão de obra local e diversificar a base econômica.

Fortalecimento das Cadeias Produtivas Locais

Promover o encadeamento produtivo entre empresas locais, incentivando a compra de produtos e serviços dentro do município. Criar programas de apoio ao cooperativismo e associativismo, especialmente para micro e pequenos negócios.

Incentivo à Inovação no Turismo e Agronegócio

Desenvolver e promover rotas turísticas temáticas (históricas, culturais, gastronômicas), valorizando o patrimônio local (inclusive a história da ESA) e a figura de Pelé. No agronegócio, incentivar a produção orgânica, a certificação de produtos e a agroindustrialização.

PROPOSTA DE INTERVENÇÃO E RECOMENDAÇÕES ESTRATÉGICAS

Programas de Apoio Social e Capacitação Profissional

Este eixo visa proteger a população mais vulnerável e preparar a força de trabalho para as novas demandas do mercado, garantindo a mobilidade social e a empregabilidade.

Qualificação e Requalificação

Profissional Massiva

Desenvolver e expandir programas de formação e requalificação para jovens e adultos, alinhados com as demandas dos novos setores econômicos a serem atraídos. Estabelecer parcerias com instituições como SENAI, SENAC, IFMG e universidades para cursos técnicos e profissionalizantes.

Apoio ao Empreendedorismo Local

Criar um ambiente favorável para o surgimento e a consolidação de novos negócios, especialmente para ex-militares e familiares de militares que possam desejar permanecer na cidade. Oferecer incubadoras de empresas, linhas de microcrédito facilitadas, consultoria empresarial e acesso a mercados para MEI, ME e EPP.

Fortalecimento da Rede de Proteção Social

Antecipar e fortalecer programas sociais e de assistência para famílias em situação de vulnerabilidade, que serão as mais impactadas pela redução de renda e empregos. Assegurar acesso a serviços de saúde, educação e moradia digna.

Programas de Transição para Jovens

Implementar programas de orientação profissional e empreendedorismo para jovens, oferecendo alternativas robustas ao Serviço Militar Obrigatório como primeira oportunidade de trabalho e desenvolvimento pessoal, com foco em habilidades do século XXI

PROPOSTA DE INTERVENÇÃO E RECOMENDAÇÕES ESTRATÉGICAS

Planejamento Fiscal e Orçamentário Proativo

Este eixo visa assegurar a sustentabilidade financeira do município em um cenário de transição, minimizando os impactos na prestação de serviços públicos essenciais.

Revisão e Projeção Orçamentária Detalhada

Realizar uma análise minuciosa do orçamento municipal, projetando a perda de arrecadação do ISSQN (incluindo os aproximadamente 4,49% da contribuição da ESA e família militar) e outras receitas indiretas. Identificar as áreas mais afetadas e planejar cenários de contingência.

Otimização e Diversificação da Arrecadação

Otimizar a arrecadação própria, aprimorando a fiscalização e cobrança de impostos e taxas existentes, e avaliando sua revisão conforme o novo cenário econômico. Simultaneamente, diversificar as fontes de receita por meio de emendas parlamentares, convênios estaduais e federais, fundos de fomento regional e a busca por soluções inovadoras.

Modernização Tecnológica da Arrecadação

Investir em Tecnologia da Informação (TI) para modernizar e desburocratizar a arrecadação e gestão fiscal, implementando plataformas digitais que facilitem a emissão de guias, declarações, pagamentos online e atendimento ao contribuinte, visando maior conveniência, eficiência na cobrança, fiscalização e transparência.

Parcerias Público-Privadas (PPPs) e Concessões

Avaliar a viabilidade de PPPs e concessões para a gestão de serviços públicos e infraestruturas, buscando otimizar recursos e atrair investimentos privados.

A implementação coordenada e antecipada dessas propostas permitirá a Três Corações transformar um desafio iminente em uma oportunidade para redefinir seu modelo de desenvolvimento, construindo uma economia mais diversificada, uma sociedade mais equitativa e um futuro mais autônomo. O engajamento contínuo do poder público, da iniciativa privada e da sociedade civil será crucial para o sucesso dessa transição.

RESPONSÁVEIS PELA PROPOSTA DE INTERVENÇÃO E DATA

A presente Proposta de Intervenção, consubstanciada neste Relatório Técnico, foi elaborada no âmbito do Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede (Profiap) da Universidade Federal de Alfenas (UNIFAL-MG), como parte dos requisitos para a obtenção do título de Mestre em Administração Pública.

Elaborado por:

► Tenente-Coronel TIAGO FELIX DO NASCIMENTO

Mestrando em Administração Pública em Rede (Profiap) Universidade Federal de Alfenas (UNIFAL-MG). Possui Bacharelado em Ciências Militares pela ACADEMIA MILITAR DAS AGULHAS NEGRAS (AMAN) (2003) e MBA em Gestão de Projetos pela Universidade Anhanguera. Atualmente é oficial superior no Exército Brasileiro.



► Profª. Drª. MARIA APARECIDA CURI

Doutora em Administração pela Universidade Federal de Lavras - UFLA. Possui graduação em ADMINISTRAÇÃO pela Faculdade Cenecista de Varginha, graduação em CIÊNCIAS CONTÁBEIS, pela Faculdade Cenecista de Varginha e MESTRADO em ADMINISTRAÇÃO Gestão Estratégica de Negócios pela Faculdade Cenecista de Varginha. Possui especialização em Contabilidade Avançada e Gerencia Financeira pela Universidade São Judas Tadeu - SP. Atualmente é Professora da Universidade Federal de Alfenas - UNIFAL-MG.



► Prof. Dr. ADRIANO ANTÔNIO NUINTIN

Doutorado em Administração pela Universidade Federal de Lavras - UFLA. Mestrado em Controladoria e Contabilidade pela Universidade de São Paulo - FEARP-USP. Especialização em Administração Financeira e Contábil. Graduação em Administração e Ciências Contábeis - UNIFEG. Professor com atuação na área de Controladoria e Finanças na Universidade Federal de Alfenas - UNIFAL-MG, Campus Varginha/MG.



► Data de Emissão: 17 de outubro de 2025

REFERÊNCIAS

ALCHORNE, S. C. DE A.; CELESTINO, S.; SOARES, L. F. G. Forças armadas e serviço militar obrigatório: considerações sobre a gestão de uma política pública para a juventude no Brasil. **Revista Silva**, v. 3, n. 2, p. 142–164, 1 jan. 2019. Disponível em: <https://ebrevistas.eb.mil.br/silva/article/view/3477>. Acesso em: 29 abr. 2025.

BRASIL. **Com investimento de R\$ 1,8 bi, Escola de Sargentos das Armas será maior projeto do Exército desde a década de 1940.** Portal Gov.br, 2024. Disponível em: <https://www.gov.br/planalto/pt-br/acompanhe-o-planalto/noticias/2024/01/com-investimento-de-r-1-8-bi-escola-de-sargentos-das-armas-sera-maior-projeto-do-exercito-desde-a-decada-de-1940>. Acesso em: 25 set. 2025.

BRASIL. **Medida Provisória nº 1.293, de 27 de março de 2025.** Ementa: Altera a Lei nº 13.954, de 16 de dezembro de 2019, para dispor sobre os soldos dos militares das Forças Armadas. Brasília/DF: Diário Oficial da União, 2025. Disponível em: <https://legis.senado.leg.br/sdleg-getter/documento?dm=9922637&disposition=inline#:~:text=Senhor%20Presidente%20da%20Rep%C3%BAlica%2C&text=62%20da%20Constitui%C3%A7%C3%A3o%2C%20submeto%20%C3%A0%20elevada%20delibera%C3%A7%C3%A3o,Armadas.%E2%80%9D.%20Bras%C3%ADa%2C%2027%20de%20mar%C3%A7o%20de%202025>. Acesso em: 07 jul. 2025.

BRASIL. **Painel de Compras.** Ministério da Economia, Planejamento, Desenvolvimento e Gestão. Disponível em: <https://paineldecompras.economia.gov.br>. Acesso em: 25 jun. 2025.

BRASIL. **Portal da Transparência.** Controladoria Geral da União, Casa Civil, Brasília, DF. Disponível em: <https://portaldatransparencia.gov.br/despesas/orgao?paginacaoSimple=true&tamanhoPagina=&offset=&direcaoOrdenacao=asc&de=01%2F01%2F2023&ate=31%2F12%2F2023&orgaos=UG160129%2CUG167129&colunasSelecionadas=linkDetalhamento%2CmesAno%2CorgaoSuperior%2CorgaoVinculado%2CvalorDespesaEmpenhada%2CvalorDespesaLiquidada%2CvalorDespesaPaga%2CvalorRestoPago%2CunidadeGestora>. Acesso em: 12 mar. 2025.

CÂMARA MUNICIPAL DE TRÊS CORAÇÕES. **Dados Gerais.** Disponível em: <https://www.camaratc.mg.gov.br/a-cidade/dados-do-municipio>. Acesso em: 10 mar. 2025.

DUARTE, P. H. E.; GRACIOLLI, E. J. A teoria da dependência: interpretações sobre o (sub) desenvolvimento na América Latina. **V Colóquio Internacional Marx e Engels, Campinas, UNICAMP,** 2007. Disponível em: https://unicamp.br/cemarx/anais_v_colloquio_arquivos/arquivos/comunicacoes/gt3/sessao4/Pedro_Duarte.pdf. Acesso em: 05 mai. 2025.

FERRAZ, C.; FOREMNY, D.; SANTINI, J. F. Revenue slumps and fiscal capacity: evidence from Brazil. **Social Science Research Network**, 2024. Disponível em: https://www.nber.org/system/files/working_papers/w32440/w32440.pdf. Acesso em: 12 mar. 2025.

IBGE – INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA. **Três Corações.** Disponível em: <https://cidades.ibge.gov.br/brasil/mg/tres-coracoes/panorama>. Acesso em: 10 mar. 2025.

MILANI, C. Teorias do capital social e desenvolvimento local: lições a partir da experiência de Pintadas (Bahia, Brasil). **Organizações & Sociedade**, v. 11, n. spe, p. 95–113, 2004. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/osoc/a/cSw768DQRn6qvc6QqRNjVPc/?format=html&lang=pt>. Acesso em: 05 mai. 2025.

PREFEITURA MUNICIPAL DE TRÊS CORAÇÕES. **Bairro Santo Afonso recebe mutirão contra a Dengue.** 2025. Disponível em: <https://trescoracoes.mg.gov.br/noticias/geral/bairro-santo-afonso-recebe-mutirao-contra-a-dengue>. Acesso em: 10 mar. 2025.

SEBRAE – Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas. **Compras PÚBLICAS: Um bom negócio para a sua empresa.** Brasília: Sebrae, 2017. Disponível em: <https://www.gov.br/compras/pt-br/fornecedor/midia/compras-pblicas.pdf>. Acesso em: 28 abr. 2025.

SOARES, L. F. G. et al. O Serviço Militar Obrigatório como Política Pública de emprego e renda para a juventude. Um estudo sobre o ingresso de jovens no Batalhão de Infantaria Especial do Rio de Janeiro. **Anais do XVI Encontro Nacional de Pesquisadores em Serviço Social**, v. 1, n. 1, 2018. Disponível em: <https://periodicos.ufes.br/abepss/article/view/22755>. Acesso em: 29 abr. 2025.

TRÊS CORAÇÕES/MG. **Lei Complementar Nr 149/2003, de 31 de dezembro de 2003.** Dispõe sobre o sistema tributário municipal e as normas gerais de direito tributário aplicáveis ao Município. Disponível em: https://www.trescoracoes.mg.gov.br/phocadownload/docs/SEFIN/Legislacao%20Tributaria/leis/LC%20149_2003.pdf. Acesso em: 07 jul. 2025.

Protocolo de recebimento do produto técnico-tecnológico

Ao Sr Dimas Abrahão
Prefeito Municipal de Três Corações/MG
Gabinete do Prefeito
Prefeitura Municipal de Três Corações/MG

Pelo presente, encaminhamos o produto técnico-tecnológico intitulado “Reflexos Socioeconômicos da Desativação da Escola de Sargentos das Armas (ESA) em Três Corações-MG: Análise de Impactos e Proposta de Intervenção para o Desenvolvimento Local”, derivado da dissertação de mestrado de autoria de TIAGO FELIX DO NASCIMENTO.

Os documentos citados foram desenvolvidos no âmbito do Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede Nacional (Profiap) da Universidade Federal de Alfenas (UNIFAL-MG), sob orientação da Profª. Drª. Maria Aparecida Curi e coorientação do Prof. Dr. Adriano Antônio Nuintin.

A solução técnico-tecnológica é apresentada sob a forma de um Relatório Técnico e seu propósito é fornecer subsídios para a administração pública municipal de Três Corações/MG na mitigação dos impactos socioeconômicos da desativação da ESA e na promoção de um desenvolvimento local mais autônomo e resiliente.

Solicitamos, por gentileza, que ações voltadas à implementação desta proposição sejam informadas à Coordenação Local do Profiap, por meio do endereço profiap@unifal-mg.edu.br.

Registro de recebimento

Discente: Tiago Felix do Nascimento

Orientador: Prof^a. Dr^a. Maria Aparecida Curi

Coorientador: Prof. Dr. Adriano Antônio Nuintin

Universidade Federal de Alfenas (UNIFAL-MG)

Três Corações, MG, 17 de outubro de 2025