

UNIVERSIDADE FEDERAL RURAL DO SEMI-ÁRIDO
PRÓ-REITORIA DE PÓS-GRADUAÇÃO
PROGRAMA DE MESTRADO PROFISSIONAL EM ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

PROFIAP
MESTRADO PROFISSIONAL EM
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

RELATÓRIO TÉCNICO CONCLUSIVO

EDUCAÇÃO E TRABALHO FEMININO:

IMPACTOS SOCIAIS E ECONÔMICOS DA DESIGUALDADE DE GÊNERO



AUTORA: DANIELLE FRANÇA RIBEIRO ORIENTADOR: DR. NAPIÉ GALVÉ ARAÚJO SILVA COORIENTADOR: DR. LEONARDO ANDRADE ROCHA





DISCENTE: DANIELLE FRANÇA RIBEIRO

DOCENTE ORIENTADOR: DR. NAPIÊ GALVÊ ARAÚJO SILVA

DOCENTE COORIENTADOR: DR. LEONARDO ANDRADE ROCHA

DISSERTAÇÃO VINCULADA:

EDUCAÇÃO E TRABALHO FEMININO: IMPACTOS SOCIAIS E ECONÔMICOS DA DESIGUALDADE DE GÊNERO

DATA DA DEFESA: 03/12/2021

RELATÓRIO TÉCNICO CONCLUSIVO

Publicação que divulga os resultados da pesquisa advinda da dissertação apresentada ao Mestrado Profissional em Administração Pública da Universidade Federal Rural do Semi-Árido como requisito para obtenção do título de Mestre em Administração Pública.

٠

APRESENTAÇÃO

Este relatório apresenta uma síntese dos resultados das pesquisas que compõem a dissertação "Educação e Trabalho feminino: Impactos sociais e econômicos da desigualdade de gênero"*. Nela buscou-se discutir, a nível internacional e sob perspectiva de gênero, as relações entre educação das mulheres, trabalho feminino e economia dos países. A principal premissa que orientou o trabalho foi o entendimento de que a desigualdade de gênero é complexa e que está presente em vários momentos da vida das mulheres, interferindo em sua colocação profissional, na liberdade econômica e no alcance de direitos sociais.

No estudo foram utilizados dados extraídos da base de pesquisa Quality of Government, vinculada a Universidade de Gotemburgo/Suécia. Para analisar o fenômeno de forma holística, foram objetos de estudos: o trabalho infantil feminino e seu impacto na evasão na educação básica; a influencia da força de trabalho das mulheres na economia dos países; e a relação da educação sobre as taxas de desemprego feminino.

POR QUE ESTUDAR ESTA TEMÁTICA?



Contribuir para o entendimento da realidade do problema social, viabilizando debates e reflexões que são basilares para intervenções que promovam uma sociedade com maior igualdade;



Fortalecer o debate sobre a temática na agenda pública;



Discurtir meios de mitigar o processo de feminização da pobreza, isto é, a mulheres em maior proporção entre os pobres (FJP; CORECON MG, 2020);



A desigualdade de genêro influencia na qualidade de vida das famílias e sociedade:



Contribuir para valorização das mulheres e atendimento aos direitos humanos.

TRABALHO INFANTIL FEMININO E OS EFEITOS NA EDUCAÇÃO BÁSICA

Principais conceitos:

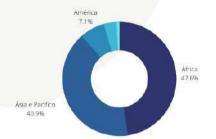
Trabalho infantil: atividade econômica realizada pelas crianças nas economias formal e informal, dentro ou fora do cenário familiar, que priva a criança de usufruir de sua infância e dignidade, prejudicando seu desenvolvimento físico, mental e social (OIT, 2013)

Trabalho infantil doméstico: a atividade econômica realizada na casa de terceiros por menores de 18 anos, podendo ou não ser remunerada (OIT, 2011). Em maior proporção realizado pelas meninas e é uma das piores formas de trabalho infantil.

Dados do aporte teórico:



Do total de 152 milhões de crianças em situação de trabalho infantil, cerca de 40% são meninas, sendo que elas estão mais propensas ao trabalho doméstico (OIT, 2017)



A maior recorrência do fenômeno é no continente africano e na atividade de agricultura (71%) (OIT, 2017)

Em idade escolar primária, a quantidade de meninas que estão sem acesso ao ensino formal ultrapassa em 5 milhões a quantidade de meninos (UNESCO, 2018b).

Detalhamento da pesquisa:

Objetivo geral: Medir a relação entre trabalho infantil feminino e a evasão na educação básica

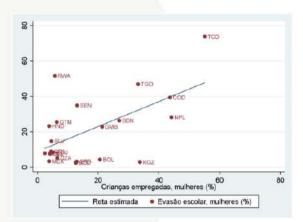
Amostra: Dados secundários do ano de 2017 de 33 países sobre Crianças empregadas mulheres (Banco Mundial) e Evasão das mulheres até a última série do ensino fundamental (Unesco)

Método: Análise de correlação

TRABALHO INFANTIL FEMININO E OS EFEITOS NA EDUCAÇÃO BÁSICA

Síntese dos resultados:

1. Porcentagem de crianças mulheres em atividades econômicas, por pelo menos um hora na semana, possui associação linear com a porcentagem de mulheres evadidas nas escolas até a última série do ensino fundamental. A relação entre as variáveis é diretamente proporcional, indicando que o aumento do trabalho infantil feminino é acompanhado pelo aumento de evasão escolar.



- 2. Embora a correlação não indique causalidade, o embasamento teórico sobre a temática indica que o fenômeno do trabalho infantil pode ser um dos fatores que causa a evasão escolar
- **3.** A reta de tendência do gráfico ao lado descreve melhor comportamento da República Democrática do Congo, República do Sudão e Gâmbia. Países com economia predominantemente voltada para agricultura e elevado índice de pobreza;
- **4.** O país da amostra com maior prevalência de crianças empregadas mulheres e de evasão escolar feminina e o Chade na África. Ele é um dos mais desiguais do mundo com relação ao gênero (CROTTI et al., 2020), e também não possui mecanismos para minimizar a desigualdade em sua política educacional (UNESCO, 2018b)
- **5.** Os países com maiores percentuais femininos no trabalho infantil e na evasão escolar são localizados na África. Além da pobreza, questões culturais podem justificar esse panorama.
- **6.** Ruanda, na África, possui uma pequena porcentagem de trabalho infantil feminino, mas a segunda maior taxa de evasão escolar de meninas. Oinvestimento em educação e políticas de transferência de renda em Ruanda pode justificar o baixo índice de trabalho infantil feminino identificado na região. Entretanto, não é condizente com a porcentagem de evasão escolar.
- 7. Quirguistão, na Ásia Central, em que a porcentagem de crianças empregadas é próxima aos 35% e a evasão escolar é quase inexistente. O país possui uma forte política de refeição escolar, o que pode contribuir para a baixa evasão.

Considerações finais:

- 1. A inserção precoce das meninas no trabalho influencia, mas não é o único fator para saída escolar.
- 2. A divergência entre alguns países pode ser parcialmente explicada por esses outros fatores nãoobserváveis no estudo
- 3. Foram observados indícios de que o menor índice de trabalho infantil e a maior permanência escolar estão relacionados com políticas de transferência de renda e investimento educacional, inclusive com programas de alimentação escolar.

IMPACTO DA FORÇA DE TRABALHO FEMININA NA ECONOMIA DOS PAÍSES

Principais conceitos:

PIB per capita: Somatório dos bens e serviços finais produzidos em uma economia por um determinado período de tempo dividido pelo número de habitantes do país.

PIB per capita PPP: Útil para realizar comparações internacionais, visto que elimina distorções provocadas pelas taxas de câmbio e aproxima do real poder aquisitivo do local.

Capital humano: Relacionado com educação e saúde, foi incluído nos modelos de crescimento econômico na tentativa de diminuir os elementos residuais e a partir do entendimento que o crescimento não pode ser explicado unicamente pelo capital físico

Elasticidade de substituição (ES): Classifica os insumos como complementares ou substitutos. Com relação à mão de obra feminina e masculina, estudos sugerem que há complementação (OSTRY et al., 2018)

Dados do aporte teórico:

- menor que a participação masculina no mercado de trabalho da América Latina, a participação das mulheres no mercado ainda é baixa (GOMEZ, 2017)
- em favor dos homens é a discrespancia salarial entre os genêros, podendo ainda maior em países com normas culturais de gênero mais restritivas e em profissões historicamente masculinas (OIT, 2020)
- seria o aumento da riqueza do capital humano global se houvesse igualdade de salários entre homens e mulheres (WODON et al., 2020)

Detalhamento da pesquisa:

Objetivo geral: Mensurar o impacto da força de trabalho feminina no crescimento econômico dos países.

Amostra: Dados secundários do período de 1992 a 2018 de 140 nações, sobre PIB per capita; PIB per capita PPP; Força de trabalho feminina com educação superior; participação das mulheres no emprego da indústria, participação das mulheres no emprego total, taxa de desemprego das mulheres.

Método: Elaboração de dois modelos econométricos (representações simplificadas da realidade). Função – nível do PIB per capita PPP em função das demais variáveis (exceto PIB per capita) e Função – crescimento do nível PIB per capita em função das demais variáveis (exceto PIB per capita PPP)

IMPACTO DA FORÇA DE TRABALHO FEMININA NA ECONOMIA DOS PAÍSES

Síntese dos resultados:

1. Com relação à participação das mulheres com formação superior no mercado de trabalho:

Impacta positiva e significamente no PIB per capita PPP

Impacta negativamente no crescimento do PIB per capita

Ainda não existe consenso na literatura sobre o impacto da inserção de profissionais com nível educacional superior nos indicadores de crescimento econômico. A relação positiva entre a participação e o crescimento do PIB per capita PPP pode ser decorrente do aumento da produtividade, principalmente se houver redução na desigualdade de gênero nas áreas educacionais de STEM (ciência, tecnologia, engenharia e matemática). Contudo, é indispensável condições que garantam a inserção das mulheres em atividades que sejam condizentes com sua qualificação e desconsiderem preconceitos com relação ao gênero.

2. Com relação à participação das mulheres no emprego total

Impacta positiva e significamente no crescimento economico (PIB per capita e PIB per capita PPP)

A minimização das barreiras de entrada feminina no mercado de trabalho provoca efeitos positivos na economia. O aumento da participação feminina no emprego total não acarreta apenas uma alteração quantitativa no mão de obra disponível, mas também uma modificação qualitativa, no qual acrescenta-se habilidades, ideais e visões diferenciadas. Porém, as mulheres permanencem sub-representadas no mercado de trabalho, principalmente em cargos de gestão

3. Com relação à participação no emprego da indústria

Impacta positiva e significamente no crescimento econ

mico (PIB per capita e PIB per capita PPP)

Esse resultado está de acordo com a relação de complementação de homens e mulheres no espaço produtivo. Sendo assim, a inserção de uma mulher, enquanto mão de obra escassa, ao invês de um homem, provoca maior aumento de produtividade. Isso apenas quando o ambiente elimina as barrerias impostas às mulheres.

4. Com relação à taxa de desemprego feminino

Impacta negativa e significamente no crescimento econ
mico (PIB per capita e PIB per capita PPP)

Isso indica que reduzir o nível de desemprego das mulheres causa benefícios não apenas para elas, mas como também para a economia dos países. Apesar disso, as mulheres possuem inatividade muito superior aos homens

Considerações finais:

- 1. A desigualdade de gênero no mercado de trabalho afeta a economia
- 2. Para gerar resultados na economia, além do aumento quantitativo da participação feminina na atividade econômica, é necessário dispor de ambientes em que de fato não repercutam padrões de comportamento marcados pela discriminação.
- 3. O discriminação das mulheres no mercado de trabalho causa impactos para sociedade. Ratifica-se que a situação é tão persistente e grave que a pobreza no mundo ainda é majoritariamente feminina, fomentando as desigualdades sociais.

RELAÇÃO ENTRE ESCOLARIDADE E NÍVEL DE DESEMPREGO FEMININO

Principais conceitos:

Tipos de desemprego: Cíclico, Friccional, Temporário e Estrutural

Salário de reserva: O valor da remuneração adicional para o que o indivíduo decida pelo trabalho ao invês do lazer (BORJAS, 2011). Os salários de reserva das mulheres são mais altos que os dos homens e os salários de mercado são mais baixos para elas (TEDESCO; SOUZA, 2020).

Índice de Qualidade institucional: O valor médio das variáveis: 'Corrupção', 'Lei e Ordem' e 'Qualidade da burocracia'.

Liberdade do mercado de trabalho: Relacionada com a regulamentação sobre salários, custos de demitir funcionários, encargos obrigatórios, entre outros elementos que expandem ou restringem a autonomia dos empregadores

Dados do aporte teórico:

- 95% da meta de paridade de gênero na educação foi atingida em 120 países e 35 alcançaram totalmente
- anos é o tempo estimado para que ocorra a paridade de gênero no mercado de trabalho (CROTTI et al., 2020).
- $21_{9}7\%$ das mulheres se dedicam às atividades domésticas, ao passo que entre os homens o percentual é de 1,5% (OIT, 2019)

Detalhamento da pesquisa:

Objetivo geral: Investigar a relação da educação no nível de desemprego feminino.

Amostra: Dados secundários do período de 2006 a 2018 de 100 nações, sobre a taxa de desemprego das mulheres; Força de trabalho com educação superior; Índice de qualidade institucional; Índice de liberdade no mercado de trabalho; Despesas do governo com educação.

Método: Elaboração de dois modelos econométricos (representações simplificadas da realidade). Sendo a taxa de desemprego em função das demais variáveis, utilizando a força de trabalho com ensino superior linear e quadrática

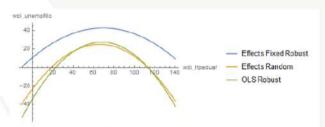
RELAÇÃO ENTRE ESCOLARIDADE E NÍVEL DE DESEMPREGO FEMININO

Síntese dos resultados:

1. Com relação à força de trabalho com educação superior

Relação linear positiva com a taxa de desemprego

Relação não-linear de U-invertido com a taxa de desemprego (Gráfico ao lado)



A relação positiva indica que o aumento do percentual de trabalhadores com educação avançada eleva o desemprego entre as mulheres e como justificativa para isso pode ser listado: a) aumento da competitividade no mercado de trabalho, que acaba por diminuir as oportunidades para as trabalhadoras com menores qualificações; b) decorrente da escassez de trabalhos que requeiram profissionais qualificadas (ASSAAD et al., 2018). A relação em U-investido indica que o desemprego eleva-se a curto prazo com a presença de mulheres com educação avançada e posteriormente reduz-se ao longo prazo, como justificativa para isso pode ser listado: a) melhor escolaridade indica maior seletividade na escolha do emprego (ALTINDAG; DURSUN; FILIZ, 2019); b) período destinado para qualificação pode retirar provisoriamente as pessoas do mercado, visto que o tempo será investido na educação.

2. Com relação à despesas governamentais com educação

A elevação de gastos do governo com educação reduz a taxa de desemprego entre as mulheres

Esse achado está em consonância com o estudo de Kilishi, Adebowale e Oladípupo (2020), que analisaram que os gastos do governo em ações em prol da sociedade, como fundos de pesquisa e capital humano, e de aumento do poder de compra da economia geram crescimento de emprego. Porém, as despesas apenas refletem em melhor índices de desemprego quando é alto o nível de qualidade da governança (SAHNOUN; ABDENNADHER, 2021)

3. Com relação ao índice de qualidade institucional

Países com instituições melhores administram menores taxas de desemprego entre as mulheres.

Essa relação também havia sido encontrada por Blanchard e Philippon (2004) e por Kilishi, Adebowale e Oladipupo (2020), os quais mencionaram que governos com instituições que garantem sistema fiscal eficiente, incentivos ao investimento privado e ambiente macroeconômico estável alcançam, ao longo prazo, melhores índices de desemprego total, masculino e feminino

4. Com relação ao índice de liberdade do mercado de trabalho

Alior liberdade do mercado de trabalho impacta na redução da taxa de desemprego feminino

Esse achado está em consonância com o estudo de Addison e Ozturk (2012) observaram que nos países da OCDE a regulamentação do salário mínimo, ou seja, menor liberdade do mercado de trabalho, acarreta prejuízos ao emprego feminino.

Considerações finais:

A presença de mulheres com escolaridade avançada no mercado de trabalho possui relação com o aumento do desemprego feminino, mesmo que no curto prazo. Além disso, a relação entre os gastos do governo com educação e desemprego das mulheres indica que a escolarização poderia ser um caminho para minimizar a marginalidade feminina do trabalho, desde que as desigualdades e os preconceitos vivenciados por elas nesse espaço fossem cessados. A partir disso, percebe-se que há pouca valorização por parte do mercado de trabalho dessas profissionais qualificadas. Reitera-se também que o investimento em educação fortalece a empregabilidade feminina quando existem condições mínimas de oportunidades econômicas para os cidadãos. Isso está relacionado com boas oportunidades no mercado de trabalho, salários condizentes com o cargo, minimização da desigualdade salarial entre os gêneros. Logo, a fim de minimizar o desemprego é necessário também ter atenção com a qualidade das instituições e com os mecanismos de regulamentação do trabalho no país.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Observou-se que o aumento de meninas no labor infantil é acompanhado por maior abandono escolar, principalmente em países com maiores índices de pobreza, também foram observados indícios de que o menor índice de trabalho infantil e a maior permanência escolar estão relacionados com políticas de transferência de renda e investimento educacional, inclusive com programas de alimentação escolar. Além disso, foi constatado que os determinantes do crescimento econômico PIB per capita PPP e crescimento do PIB per capita são influenciados pela participação das mulheres no mercado de trabalho, contudo é necessário atentar para a minimização dos preconceitos vivenciados por elas nesse espaço. Por fim, analisou-se que o investimento em educação realizado pelas mulheres não acarreta, necessariamente, na maior facilidade de ingresso e permanência no mercado de trabalho.

Portanto, toda a conjuntura apresentada comprova que a desigualdade de gênero é uma questão atual e deve ser tratada de forma holística, visto que ela apresenta-se em vários âmbitos e de variadas facetas. O objetivo deste relatório foi contribuir para a visualização e discussão do tema apresentando, facilitando a compreensão do fenômeno pela população em geral.

REFERÊNCIAS

ADDISON, J. T.; OZTURK, O. D. Minimum wages, labor market institutions, and female employment A cross-country analysis. **ILR Review**, v. 65, n. 4, p. 779-809, 2012. Disponível em: https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/001979391206500402. Acesso em: 01 nov. 2021.

ALTINDAG, D. T.; DURSUN, B.; FILIZ, E. The Effect of Education on Unemployment Duration. SSRN, 2019. Disponível em: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3449562_Acesso em: 04 Jun. 2021

ASSAAD, R. A. et al. Explaining the MENA paradox: Rising educational attainment, yet stagnant female labor force participation. **IZA Discussion Paper**, n. 11385, 2018. Disponível em: https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3153349. Acesso em: 04 jun. 2021.

BLANCHARD, O. J.; PHILIPPON, T. The quality of labor relations and unemployment. National Bureau of Economic Research, 2004. Disponível em: https://www.nber.org/papers/w10590. Acesso em: 20 out. 2021.

CROTTI, R. et al. Global Gender Gap Report 2020. In: **World Economic Forum**. Genebra. 2020. Disponível em: https://www.weforum.org/reports/gender-gap-2020-report-100-years-pay-equality. Acesso em: 15 maio 2021.

FJP; CORECON MG. Pobreza, substantivo feminino: Boletim nº 8. **Observatório das Desigualdades.** 2020. Disponível em http://observatóriodesigualdades.fip.mg.gov.br/?page_id-162. Acesso em: 14 abr. 2021

GÓMEZ, P. L. La educación como mecanismo igualador de oportunidades: reeditando viejas dudas desde Uruguay. Revista de la Escuela de Ciencias de la Educación, v. 1, n. 12, 2017. Disponível em: http://www.scielc.org.er/scielc.php?script-sci_arttext&pid=S2362-33492017000100010&lang=pt. Acesso em: 27 jan.

KILISHI, A. A.; ADEBOWALE, H. A.; OLADIPUPO, S. A. The nexus between economic institutions and unemployment: evidence from sub-Saharan Africa. International Journal of Development Issues, v. 20, 2020.

OIT. A igualdade de gênero no local de trabalho permanece indefinida. ILOSTAT, 10 de jan. 2020. Disponível em: https://ilostatilo.org/gender-equality-in-the-workplace-remains-elusive/s. Acesso em: 09 abr. 2021.

OIT. A quantum leap for gender equality: For a better future of work for all. Genebra. 2019. Disponível em https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_674831/lang--en/index.htm. Acesso em: 14 maio 2021.

OIT. Global Estimates of Child Labour. Results and trends, 2012–2016. Genebra: OIT, 2017. Disponível em. https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_575499/lang_pt/index.htm. Acesso em: 02 fev. 2021.

OIT. Notas OIT - O trabalho doméstico remunerado na América Latina e Caribe. OIT, 2011. Disponível em: https://www.ilo.org/brasilia/temas/g%C3%AAnero-e-re%C3%A7a/WCMS_302647/leng_pt/index.htm. Acesso em: 15 fev. 2021.

OIT. Relatório Mundial sobre o trabalho infantil: Vulnerabilidade econmica, proteção social e lita contra o trabalho infantil. Genebra: OIT, 2013. Disponível em https://www.ilo.org/ipeo/Informationresources/WCMS_233016/lang-pt/index.htm». Acesso em: 22 fev. 2021.

OSTRY, J. D. et al. Economic gains from gender inclusion: New mechanisms, new evidence. International Monetary Fund, 2018. Disponível em: https://econpapers.repec.org/paper/imfimfsdn/2018_2f006.htm. Acesso em: 11 abr. 2021.

SAHNOUN, M; ABDENNADHER, C. Returns to Investment in Education in the OECD Countries: Does Governance Quality Matter?. Journal of the Knowledge Economy, p. 1-24, 2021. Disponível em: https://link.springer.com/article/10.1007/s13132-021-00783-0. Acesso em: 13 nov. 2021.

TEDESCO, A. C. F.; SOUZA, K. B. Ser mulher importa? Determinantes, evidências e estimativas da participação feminina no mercado de trabalho brasileiro. **Textos de Economia**, v. 23, n. 1, p. 1-21, 2020. Disponível em: https://periodicosufsc.br/index.php/economia/article/view/2175-8085,2020.e71518. Acesso em: 22 maio 2021.

UNESCO. **Relatório de monitoramento global da educação 2018**: relatório conciso de gênero; cumprir nossos compromissos com a igualdade de gênero – Brasília : UNESCO, 2018b. Disponível em: https://unesdocunesco.org/ark/48223/pf0000264535?posInSet=1&queryId=d6201757-97ca-4c84-950e-bf8a227fb8a8. Acesso em: 08 abr. 2021.

WODON, O.et al How Large Is the Gender Dividend? Measuring Selected Impacts and Costs of Gender Inequality. World Bank, 2020. Disponível em: https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/33396. Acesso em: 11 abr. 2021.





RELÁTORIO TÉCNICO CONCLUSIVO

EDUCAÇÃO E TRABALHO FEMININO:

IMPACTOS SOCIAIS E ECONÔMICOS DA DESIGUALDADE DE GÊNERO

