

ANEXO III - PTT



Universidade
Federal
Fluminense



PROFIAP
MESTRADO PROFISSIONAL EM
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

Capacitação para os gestores/servidores técnicos administrativos das Unidades Acadêmicas da UFF sobre Gestão Orçamentária de recursos oriundos da fonte de Livre Ordenação

Relatório técnico apresentado pela mestrande Liliane Aparecida da Silva ao Mestrado Profissional em Administração Pública em Rede, sob orientação do docente Júlio César Andrade de Abreu, como parte dos requisitos para obtenção do título de Mestre em Administração Pública.

Volta Redonda

2024

Resumo

Considerando o contexto dos cortes orçamentários, com respaldo na Emenda Constitucional 95/2016, para contenção do crescimento da dívida pública e que esses cortes afetaram várias áreas da sociedade, sendo a Educação uma das áreas mais impactadas principalmente as Universidades Federais Brasileiras. Na Universidade Federal Fluminense (UFF), objeto deste estudo, com o corte realizado em 2022, o orçamento ficou 30% menor do que o orçamento de 2019, sendo necessário ajustar seus custos básicos para que atividades essenciais não fossem interrompidas. Embora a EC 95/2016 tenha sido substituída pela Lei do Arcabouço Fiscal, através da Lei Complementar nº 200, que passou a vigorar em 01 de janeiro de 2024. Porém, tanto no período em que a EC de contenção dos gastos públicos esteve em vigor, como no período pós sua substituição pela Lei Complementar acima citada, a Universidade Federal Fluminense ainda vem passando por restrições orçamentárias, com o orçamento ainda reduzido. Neste contexto, a partir dessa pesquisa de dissertação, originou-se este documento que tem o objetivo de oferecer suporte aos gestores das Unidades Acadêmicas da UFF e aos servidores responsáveis pela gestão dos recursos orçamentários de Livre Ordenação, tendo em vista que a análise realizada além de apontar as características de uma gestão eficiente nas unidades selecionadas para pesquisa, apontou também, as unidades que não atingiram o critério indicador de eficiência da execução orçamentária da ANDIFES, que é de 90% de utilização dos recursos recebidos. Por conseguinte, foi elaborada uma proposta de curso de capacitação para os gestores e servidores das UAs envolvidos com a gestão dos recursos orçamentários.

Instituição / Setor

Unidades Acadêmicas da UFF

Público Alvo

Gestores e servidores das UAs da UFF envolvidos na gestão dos recursos orçamentários de Livre Ordenação

Descrição da situação-problema

Com os cortes realizados pelo governo federal nos últimos anos com respaldo na Emenda Constitucional 95/2016, várias áreas da sociedade foram afetadas e a educação é uma das áreas que sofreu e ainda vem sofrendo com as restrições orçamentárias, mesmo após a substituição desta Emenda pela Lei do Arcabouço Fiscal (Lei Complementar 200, em vigor a partir de 01/01/2024).

Na Universidade Federal Fluminense, várias medidas foram adotadas para que as atividades consideradas como essenciais para seu funcionamento continuassem a ser executadas. Assim, com menos recursos, a UFF precisou ajustar seus custos básicos (água e energia elétrica, aluguéis, bolsas e auxílios, bolsas e auxílios, serviços de telefonia, diárias, passagens, entre outros), adotando medidas para racionalizar, conter e monitorar as despesas, para não ultrapassar o limite orçamentário imposto pelo governo.

No início da segunda quinzena do mês de junho de 2023, a UFF publicou a portaria 68.548, com novas medidas para a contenção de despesas nas unidades acadêmicas e administrativas, para o conhecimento e apoio dos servidores administrativos, professores e alunos, tendo em vista o agravamento da crise.

Tendo em vista a situação orçamentária da UFF após os cortes orçamentários e considerando que suas unidades acadêmicas também precisaram fazer mais com menos recursos, o que demandaria maior eficiência na gestão dos recursos, por esse motivo realizou-se essa pesquisa de mestrado e como os resultados apontaram as características de uma gestão eficiente dentro das UAs e também unidades pouco eficientes na execução dos recursos orçamentários. Ressalta-se que embora a capacitação tenha sido elaborada para as unidades apontadas como menos eficientes orçamentariamente, todas as UAs da UFF serão convidadas, visto que poderão aprimorar sua gestão através de novos conhecimentos que poderão ser adquiridos.

Objetivos

Capacitar gestores e servidores técnico-administrativos das UAs da UFF envolvidos com a gestão dos recursos orçamentários, para o alcance da eficiência na execução orçamentária dos recursos oriundos da fonte de Livre Ordenação.

Diagnóstico e análise da situação-problema

Ao ser realizada a análise do cálculo da média da porcentagem de utilização dos recursos orçamentários recebidos pelas UAs da UFF no período de 2019 a 2023, observou-se várias unidades que não atingiram a média de utilização do orçamento, ou seja, unidades que não foram consideradas eficientes na execução orçamentária, de acordo com o critério indicador de eficiência determinado pelas ANDIFES (Associação Nacional dos Dirigentes das Instituições Federais de Ensino Superior), que é 90%.

Desta forma, elaborou-se a presente proposta de capacitação, como forma de colaborar e orientar os gestores e servidores responsáveis pela gestão dos recursos para o alcance da eficiência na execução orçamentária, cujo programa, ementa e carga horária são apresentados a seguir.

Intervenção

A capacitação será realizada de forma *on line*, pelo *google meet* e será utilizada a ferramenta “*Google Classroom*” para disponibilização do material didático, fórum de interação entre os participantes, fórum de dúvidas e discussão sobre o material disponibilizado e campo para registro de frequência e postagem para as atividades propostas ao final de cada aula. Os materiais serão disponibilizados na plataforma dois dias antes das aulas para apreciação e leitura dos cursantes.

As aulas serão ministradas de forma dinâmica, com a utilização de recursos didáticos e pedagógicos modernos para melhor envolvimento dos participantes.

O curso será ministrado às terças-feiras, no período de 12/11/2024 a 10/12/2024, horário de 19 às 21 hs e em cada aula será trabalhado um módulo do programa do curso. As aulas serão gravadas e disponibilizadas no “*Google Classroom*”.

Carga Horária

10 Horas

Conteúdo Programático

- Módulo I: Gestão Pública, governança e gestão pública eficiente
- Módulo II: A Importância do Planejamento na Gestão Pública e o papel do gestor / administrador
- Módulo III: Princípio da Eficiência na Gestão Pública
- Módulo IV: Eficiência, Eficácia e Efetividade na Gestão Pública
- Módulo V: Trâmites dos processos de compras / serviços dentro da UFF

Ementa

- Conceito de governança; o princípio da eficiência e uma boa administração pública; governança, orçamento e custos.
- O Planejamento como ferramenta essencial à gestão pública; fundamentos do planejamento público; o papel do gestor público; o papel do administrador na gestão pública.
- O Conceito de eficiência e como este termo virou um princípio adotado na Constituição Federal; a importância da eficiência para a gestão pública; o princípio da eficiência e o novo formato dado à gestão pública.
- Trabalhando o conceito de eficiência, eficácia e efetividade na gestão pública; três conceitos diferentes que se complementam; a eficiência, a eficácia, a efetividade na gestão pública.
- Apresentação dos trâmites para a execução dos processos de compras: apresentação do Portal de Compras da UFF e como utilizar esse sistema; montagem dos processos de compras / serviços no SEI; como acompanhar os processos; contatos dos responsáveis de cada Unidade Gestora Executora.

Responsáveis pela elaboração do curso contatos, e data de elaboração)

Liliane Aparecida da Silva

Mestranda em Administração Pública

Servidora Técnico-Administrativa da UFF

E-mail: liliane_silva@id.uff.br

Júlio Cesar Andrade de Abreu (Prof. Orientador)

Doutor em Administração

Servidor Docente da UFF / Pró- Reitor de Planejamento

E-mail: julioandrade@id.uff.br

Data de elaboração: 30 de Setembro de 2024.

Referências Bibliográficas

CAMARGO, Francielle de O.; GUIMARÃES, Klicia MS. O princípio da eficiência na gestão pública. **Revista CEPPG**, v. 28, p. 133-145, 2013. Disponível em:

https://www.portalcatalao.com/painel_clientes/cesuc/painel/arquivos/upload/downloads/376b38ef01c9b0caae5d67f8c6bf4d03.pdf. Acesso em 29 de Setembro de 2024.

CASTRO, Rodrigo Batista de. Eficácia, eficiência e efetividade na gestão pública. **ENCONTRO DA ASSOCIAÇÃO NACIONAL DE PÓS-GRADUAÇÃO E PESQUISA EM ADMINISTRAÇÃO**, v. 30, 2006. Disponível em:

https://arquivo.anpad.org.br/abrir_pdf.php?e=NTI4MQ. Acesso em 28 de Setembro de 2024.

ISMAIL FILHO, Salomão. Boa administração: um direito fundamental a ser efetivado em prol de uma gestão pública eficiente. **Revista de Direito Administrativo**, v. 277, n. 3, p. 105-137, 2018. Disponível em: <https://periodicos.fgv.br/rda/article/view/77679>. Acesso em 30 de Setembro de 2024.

NASCIMENTO, Marcos Adller de Almeida. Eficácia da gestão pública local: estudo das capacidades estatais dos micromunicípios no contexto do Programa Nacional de Alimentação Escolar. 2023. Disponível em: <https://repositorio.ufrn.br/handle/123456789/55385>. Acesso em 30 de Setembro de 2024.

VENDRUSCOLO, Francine. A importância do planejamento na gestão pública e o papel do administrador. 2011. Disponível em: <https://repositorio.ufsm.br/handle/1/17946>. Acesso em 29 de Setembro de 2024.

