

**EXAME NACIONAL DE QUALIFICAÇÃO 2020 – 1ª Edição**      **Aplicada em 08/11/2020**

## **PADRÃO DE RESPOSTAS**

### **Estado, Sociedade e Administração Pública**

#### **Enunciado**

O termo Accountability Horizontal vem sendo discutido por O'DONNELL e outros autores desde os anos de 1990. Este conceito, entretanto, ainda é relativamente pouco explorado pelos que fazem a administração pública, notadamente nas diretrizes traçadas pelos órgãos de controle, a exemplo do Tribunal de Contas da União (TCU) e da Controladoria Geral da União (CGU). Perdura na discussão e recomendações em relação ao termo Accountability, as categorias analíticas: responsabilização, prestação de contas e transparência na administração pública frente às demandas do cidadão cliente. Por essa abordagem observa-se uma certa prevalência dos escritos trazidos por Bresser Pereira ao discorrer sobre a Reforma do Aparelho de Estado. Discorra sobre esta afirmativa explorando o conceito de Accountability Horizontal na ótica explorada por O'DONNELL (1998). Aborde as relações do conceito tratado por aquele último autor no trato com a democracia, liberalismo e republicanism, especialmente frente à situação brasileira.

#### **Itens Obrigatórios e Opcionais\***

Itens essenciais (obrigatórios)	Desconto
Definição do termo accountability.	1,00
Definição dos termos: accountability vertical, horizontal e societal.	0,50 cada
Definição do conceito de Democracia.	1,00
Definição do conceito de Poliarquia.	1,00
Itens opcionais (optativos)	Acréscimo
Discorrer bem sobre os limites em relação ao uso do conceito de	1,00

\* Os itens essenciais foram destacados pelo autor da questão como sendo obrigatórios para a resposta e, se não contemplados, a resposta da questão deverá ser penalizada com o desconto (em pontos) indicado. Já os itens opcionais foram destacados pelo autor da questão como facultativos e, se presentes, devem valorizar a resposta com o acréscimo (em pontos) indicado.

accountability vertical.

Discorrer bem sobre o conceito e fazer análises sobre accountability horizontal.

2,00

Fazer comentários associando as fragilidades da democracia brasileira, o nosso liberalismo e a nossa condição republicana.

2,00

## Teoria das Organizações

### Enunciado

A teoria das organizações oferece um guarda-chuva amplo para análise dos fenômenos organizacionais. Pode-se dizer que um dos problemas centrais na constituição deste campo de estudo consiste na análise da relação entre os objetivos das organizações e os interesses individuais de seus membros. Pede-se que você disserte sobre o lugar dos indivíduos em diferentes abordagens que constituem a teoria das organizações tendo em vista a tensão entre interesses individuais e objetivos organizacionais.

### Itens Obrigatórios e Opcionais\*

Itens essenciais (obrigatórios)	Desconto
Abordar o conceito de organização destacando o debate sobre os aspectos técnicos e políticos das organizações. A resposta deve discutir em que medida organizações podem ser concebidas como instrumentos neutros para realizar metas ou instrumentos de dominação política.	2,00
Destacar o foco das teorias funcionalistas e da teoria da burocracia nos objetivos das organizações, em especial, a preocupação com a eficiência organizacional em detrimento dos interesses de seus membros.	2,00
Discorrer sobre como no Modelos Racional de organização os indivíduos são tratados como peças a serem encaixadas na estrutura organizacional.	1,00

\* Os itens essenciais foram destacados pelo autor da questão como sendo obrigatórios para a resposta e, se não contemplados, a resposta da questão deverá ser penalizada com o desconto (em pontos) indicado. Já os itens opcionais foram destacados pelo autor da questão como facultativos e, se presentes, devem valorizar a resposta com o acréscimo (em pontos) indicado.

Destacar críticas ao modelo estrutural funcionalista.	1,00
Apresentar como as abordagens da teoria crítica e a teoria pós-moderna resolvem a tensão entre interesses individuais e objetivos organizacionais.	1,00
Destacar críticas às abordagens da teoria crítica e a teoria pós-moderna.	1,00
Apresentar teorias ou temas que mostram a relevância dos indivíduos para o funcionamento das organizações, por exemplo: a contribuição da Escola das Relações Humanas ou de debates sobre os temas: poder nas organizações, gestão da diversidade, raça, gênero, emoções nas organizações etc.	2,00
Itens opcionais (optativos)	
	Acréscimo
Mobilizar as metáforas organizacionais apresentadas por Morgan.	1,00
Discutir os paradigmas sociológicos aplicados à análise organizacional.	1,00
Apresentar a evolução dos temas que orientaram a construção das teorias organizacionais.	1,00
Discutir com as abordagens da teoria crítica e do pós-modernismo permitem criticar a abordagem clássica estrutural-funcionalista.	1,00
Mostrar como a teoria da burocracia desconsidera a dimensão subjetiva das organizações podendo levar as organizações à ineficiência.	1,00

## Finanças Públicas e Gestão Orçamentária

### Enunciado

Entende-se que o Sistema Orçamentário Brasileiro contempla minimamente, três momentos: i) previsão do que ocorrerá, ii) acompanhamento do que fora planejado; e

\* Os itens essenciais foram destacados pelo autor da questão como sendo obrigatórios para a resposta e, se não contemplados, a resposta da questão deverá ser penalizada com o desconto (em pontos) indicado. Já os itens opcionais foram destacados pelo autor da questão como facultativos e, se presentes, devem valorizar a resposta com o acréscimo (em pontos) indicado.

iii) controle daquilo que se esperava cumprir ante o que se executou, nos três Poderes em todos os seus níveis. Dada a complexidade de todo o Sistema Orçamentário Brasileiro, e recortando-se dois elementos fundamentais: Receita e Despesa, toma-se o seguinte eixo para a presente questão: Despesa e Receita; previsão do que ocorrerá; Poder Executivo (qualquer nível). Disserte sobre os atributos estratégicos que estejam inseridos, quando da Fixação da Despesa e a Previsão da Receita Orçamentária, na elaboração da Lei Orçamentária Anual para o exercício seguinte.

### Itens Obrigatórios e Opcionais\*

Itens essenciais (obrigatórios)	Desconto
Falar sobre o Cálculo da Receita Orçamentária.	1,00
Falar sobre o Cálculo da Despesa Orçamentária.	1,00
Constar que para o cálculo da Despesa, primeiro se calcula a previsão da Receita.	1,00
Existência de Audiências Públicas na fase de elaboração da LOA.	1,00
A LOA é de iniciativa do Poder Executivo.	1,00
Itens opcionais (optativos)	Acréscimo
A LOA é uma Lei autorizativa e não impositiva.	2,00
O que ocorre caso a LOA não seja aprovada até o início do exercício a qual ela se refere.	1,00
Distribuição da Despesa entre áreas obrigatórias.	1,00
A LOA deve ser aprovada pelo Legislativo daquele nível.	1,00

### Formulação de Políticas Públicas

#### Enunciado

\* Os itens essenciais foram destacados pelo autor da questão como sendo obrigatórios para a resposta e, se não contemplados, a resposta da questão deverá ser penalizada com o desconto (em pontos) indicado. Já os itens opcionais foram destacados pelo autor da questão como facultativos e, se presentes, devem valorizar a resposta com o acréscimo (em pontos) indicado.

A policy analysis, ou análise de política pública, é uma atividade importante tanto para o governo quanto para a sociedade. Comuns para operacionalizar tais análises, os analistas dispõem de modelos conceituais, representações simplificadas de algum aspecto do mundo real, que, dentre outras possibilidades, são úteis para simplificar e esclarecer nossas ideias e para propor explicações sobre as políticas públicas. Dentre os modelos disponíveis na literatura, destaca-se o modelo processual, conhecido como policy cycle, ou ciclo de políticas públicas. Esse modelo, com o passar do tempo, desenvolveu-se no quadro mais amplamente aplicado para organizar e sistematizar a pesquisa em políticas públicas. E diante de diversas nomenclaturas para cada estágio, as etapas de agenda, formulação, implementação e avaliação, representam uma maneira convencional de descrever a cronologia do processo político-administrativo.

Com base no exposto, disserte sobre cada uma das etapas do ciclo de políticas públicas que foram mencionadas no texto.

### Itens Obrigatórios e Opcionais\*

Itens essenciais (obrigatórios)	Desconto
Significado do termo "agenda".	0,50
Descrição do conceito de "formação de agenda de políticas públicas".	1,50
Problemas públicos e a sua relação com a agenda.	0,25
Tipos de agenda.	0,25
Descrição do conceito de "formulação de políticas públicas".	1,50
Descrição do processo de definição de alternativas.	0,50
Instrumentos de políticas públicas.	0,50
Descrição do conceito de "implementação de políticas públicas".	1,50
Análise do processo de implementação (top-down e bottom-up).	1,00
Descrição do conceito de "avaliação de políticas públicas".	1,50
Momentos da avaliação (antes, durante e depois).	0,50
Principais critérios de avaliação (eficiência, eficácia e efetividade).	0,50

\* Os itens essenciais foram destacados pelo autor da questão como sendo obrigatórios para a resposta e, se não contemplados, a resposta da questão deverá ser penalizada com o desconto (em pontos) indicado. Já os itens opcionais foram destacados pelo autor da questão como facultativos e, se presentes, devem valorizar a resposta com o acréscimo (em pontos) indicado.

Itens opcionais (optativos)	Acréscimo
Elementos empregados na definição de problemas públicos (causalidade, gravidade, incidência, novidade, proximidade, crise, público-alvo, meio x fins, soluções).	0,25
Modelo de Múltiplos Fluxos (John Kingdon).	0,25
Modelo de Equilíbrio Pontuado (Baumgartner e Jones).	0,25
Tipologia de Hood (Nodalidade, Autoridade, Tesouro, Organização)	0,25
Burocracia de nível de rua (Street-level bureaucracy).	0,25
Indicadores de avaliação.	0,25
Teoria do Programa e Modelos Lógicos.	0,25

Att.

Comissão Responsável pela aplicação do ENQ 2020.

\* Os itens essenciais foram destacados pelo autor da questão como sendo obrigatórios para a resposta e, se não contemplados, a resposta da questão deverá ser penalizada com o desconto (em pontos) indicado. Já os itens opcionais foram destacados pelo autor da questão como facultativos e, se presentes, devem valorizar a resposta com o acréscimo (em pontos) indicado.